

## ОПЕКА И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО – ИНСТРУМЕНТ ЗАЩИТЫ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Доманова К.Г.

*пгт Хиславичи, МБОУ «Хиславичская СШ», 9 «Б» класс*

*Руководитель: Галынская Е.Н., пгт Хиславичи, МБОУ «Хиславичская СШ»,  
преподаватель обществознания*

Понятие семьи довольно многогранно. Если рассматривать его с точки зрения социологического аспекта, то согласно определению крупнейшего английского социолога Энтони Гидденса, под семьей понимается: «группа людей, связанных прямыми родственными отношениями, взрослые члены которой принимают на себя обязательство по уходу за детьми». С точки зрения права, семья – это социальный институт, находящийся под защитой государства. В российском семейном праве семья определяется как круг лиц, связанных личными неимущественными и имущественными правами и обязанностями, вытекающими из брака, родства, усыновления.

Если же отбросить все научные термины, то можно сказать, что семья – это самое главное в жизни человека. Именно в семье культивируется духовная и эмоциональная близость, именно здесь закладываются такие понятия как любовь, взаимное уважение, ответственность друг за друга, здесь формируются семейные ценности, уникальные для каждой семьи. А что делать, когда в силу каких – то причин, человек, в частности ребенок, лишен близких людей. Каким образом современное общество может компенсировать ему эти лишения? Что делает государство в этом направлении, и какие законы защищают права маленького гражданина Российской Федерации?

Мне хотелось бы представить небольшое исследование на тему «**Опека и попечительство – инструмент защиты прав несовершеннолетних**». В своей работе я попыталась провести анализ деятельности органов опеки и попечительства в Муниципальном образовании «Хиславичский район» за последние четыре года.

Актуальность исследования: тема опеки и попечительства детей очень актуальна в наше время. Очень велик процент маленьких граждан, которые оказались в очень тяжелой жизненной ситуации – без опеки родителей.

Цель работы: выяснить, насколько важна деятельность, осуществляемая органами опеки и попечительства для детей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации.

Задачи: познакомиться с правовыми документами, составляющими основу работы органов опеки и попечительства, а также с деятельностью органов опеки и попечительства МО «Хиславичский район».

Гипотеза: опека и попечительство – одна из важнейших форм осуществления государством защиты основных прав и законных интересов личности.

Методика исследования: сбор и изучение информации по данной теме, обработка полученных сведений, опрос представителей органов опеки и попечительства и жителей МО «Хиславичский район», анализ полученных результатов, выводы.

Объекты исследования: законодательная база РФ по вопросам опеки и попечительства, аналитические материалы отдела опеки и попечительства МО «Хиславичский район».

Структура работы: введение, три основных параграфа, заключение, обзор литературы, приложения.

### Понятия опеки и попечительства

Институт опеки и попечительства является комплексным, регулирование этого вопроса со стороны законодательства осуществляется нормами как семейного, так и гражданского права. Гражданский кодекс регулирует общие вопросы: цели и задачи института опеки и попечительства, сущность и назначение органов опеки и попечительства, права и обязанности опекунов, доверительное управление имуществом подопечных, кроме того прекращение опеки и попечительства. Семейный кодекс фокусируется на предмете регулирования опеки и попечительства.

### Семейные формы устройства

В Российской Федерации существуют следующие основные формы семейного устройства, установленные законодательством:

Приемная семья (таблица приложения 1) – форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании акта органа опеки и попечительства и договора о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью между орга-

ном опеки и попечительства и приемными родителями.

Опека и попечительство (таблица приложения 2).

Опека – форма устройства малолетних граждан (не достигших возраста 14 лет), при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (опекуны), являющиеся законными представителями подопечных и совершают от их имени и в их интересах все юридически значимые действия.

Попечительство – форма устройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (попечители), обязаны оказывать несовершеннолетним подопечным содействие в осуществлении их прав и исполнении обязанностей, охранять несовершеннолетних подопечных от злоупотреблений со стороны третьих лиц, а также давать согласие совершеннолетним подопечным на совершение ими действий в соответствии со статьей 30 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Усыновление (таблица приложения 3) – оптимальная форма устройства ребенка, поскольку не только складываются близкие родственные отношения между усыновителями и усыновляемым ребенком, но и происходит юридическое закрепление этих отношений, так как усыновляемый ребенок в своих правах и обязанностях приравнивается к кровному ребенку, а усыновители принимают на себя все родительские права и обязанности.

#### **Основные функции опеки и попечительства**

Работа по охране прав несовершеннолетних и совершеннолетних граждан, признанных судом недееспособными осуществляется на основании федерального и регионального законодательства. Ниже приведен перечень некоторых из них.

- Конституция Российской Федерации;
- Семейный Кодекс Российской Федерации;
- Гражданский Кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 24.04.2008 г. №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;
- Приказ Минобрнауки РФ от 14.09.2009 года № 334;
- Областной закон от 31.01.2008г. № 7-з «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Смоленской области государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству»; и др.

Проводя исследование, я решила обратиться за помощью в Отдел образования

и молодежной политики Администрации муниципального образования «Хиславичский район», в сектор опеки и попечительства.

«Очень важную роль в защите прав и интересов несовершеннолетних детей играют органы опеки и попечительства. Самая важная задача, которую приходится решать органам опеки и попечительства – это выявление и устройство детей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации» – рассказала мне руководитель сектора по опеке и попечительства, ведущий специалист Елена Николаевна Павлюченкова. Она коротко осветила основные аспекты своей деятельности, обозначив задачи работы сектора:

1. Обеспечение своевременного выявления лиц, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, и их устройстве;
2. Защита прав и законных интересов подопечных;
3. Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа;
4. Информирование граждан о детях, оставшихся без попечения родителей;
5. Контроль за исполнением опекунами, попечителями возложенных на них полномочий;
6. Работа с семьями, находящимися в социально – опасном положении;
7. Реализация муниципальной программы «Социальная поддержка замещающих семей и семей с детьми, находящихся в социально опасном положении, лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области на 2016-2018 годы».

Деятельность органов опеки о попечительства муниципального образования «Хиславичский район»

Работа сектора опеки и попечительства базируется, прежде всего, на сборе и анализе поступающей информации. Исходя из полученных данных, планируются дальнейшие действия, предпринимаемые органами для разрешения сложившейся ситуации. Несомненно, приоритетным является вопрос защиты прав ребенка.

#### **Сбор информации**

В отдел поступают сведения о детях, оказавшихся в тяжелой жизненной ситуации. Сюда можно отнести не только смерть родителей, но и неблагоприятную обстановку в семье. Не редкость, когда родители ведут асоциальный образ жизни: нигде не работают, употребляют алкоголь, наркотические препараты. Такие семьи становятся

на учет в секторе опеки и попечительства. Таблица 1 (приложение 4) наглядно демонстрирует ситуацию в районе за последние четыре года. Хорошо видно, что положительная динамика наблюдалась лишь в 2016 году, когда на учет в органы опеки и попечительства не было поставлено ни одной семьи, а четыре семьи были сняты с учета в связи с улучшением обстановки.

В каждом отдельном случае, специалисты сектора посещают семьи, в которых сложилась социально опасная ситуация, ведут профилактические беседы с родителями. Крайней мерой является обращение органов опеки и попечительства в суд с исковым заявлением о лишении родительских прав – таблица 2 (прилож. 4).

### Способы решения проблем

В случаях, когда изменить ситуацию не удается, включается другой механизм деятельности отдела опеки и попечительства. Детей, оказавшихся в нелегкой жизненной обстановке стараются устроить в семьи, в которых они смогли бы чувствовать себя полноправными членами, быть уверенными в своей защищенности. На территории Хиславичского района проживают семьи, которые усыновили, взяли под опеку и попечительство, на воспитание в приемную семью. Таблица 1 (приложение 5) отражает эти сведения. Видно, что число детей, находящихся в замещающих семьях за четыре последних года уменьшилось. Это связано, прежде всего, с тем, что дети взрослеют, становятся совершеннолетними и покидают приемных родителей.

Неутешительная статистика представлена в таблице 2 (приложение 5). За четыре последних года число выявленных детей-сирот не снижается. В общем, за четыре года, было выявлено 22 ребенка, оставшихся без попечения родителей.

Одним из способов решения проблемы сиротства является, несомненно, информирование граждан о детях, оставшихся без попечения родителей.

Информация и фотографии детей размещаются на сайте Отдела образования и молодежной политики Администрации МО «Хиславичский район» Смоленской области в разделе «Найди меня, Мама». Гражданам активно демонстрируются информационные бюллетени (приложение 6). Кроме того, на этом же сайте, можно ознакомиться с условиями усыновления, опеки и попечительства, с теми требованиями, которые предъявляются к гражданам, решившим взять ребенка на воспитание. Представлен перечень документов, необходимых для представления в органы опеки.

### Жилищные проблемы

Острой является проблема обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жильем. Для защиты жилищных прав этой категории граждан, за ними закрепляется право пользования жилым помещением, в котором они проживали до установления статуса. Специалистами сектора по опеки попечительству совместно с Главами и специалистами поселений Хиславичского района два раза в год проверяется сохранность закрепленного за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, жилья, даются рекомендации к устранению нарушений. Проблемой является то, что во многих жилых помещениях, закрепленных за детьми, проживают их родители, лишённые родительских прав. Жилье не ремонтируется, ухудшается его состояние, разрушается.

Если же граждане этой категории не имеют закрепленного за ними жилья, то они имеют право на получение жилого помещения по достижению ими 18-летнего возраста. Департаментом Смоленской области по образованию и науке ежегодно выделяются субвенции на приобретение жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В секторе по опеке и попечительству ведутся реестры закрепленных жилых помещений за несовершеннолетними и внеочередного предоставления жилых помещений.

### Контроль и виды другой деятельности

Одной из немаловажных сфер деятельности органов опеки является контроль качества проживания детей, оказавшихся под опекой, попечительством, в приемных семьях. С этой целью проводятся регулярные проверки условий жизни несовершеннолетнего подопечного, соблюдения опекуном прав и законных интересов несовершеннолетнего подопечного, обеспечения сохранности его имущества. Особое внимание уделяется тому, насколько добросовестно выполняются опекуном его обязанности. По итогам проверок проводятся совещания, на которых специалисты сектора подробно докладывают о результатах обследований условий жизни и воспитания детей-сирот, недееспособных граждан, детей, оставшихся без опеки и попечительства родителей, о возникающих проблемах. В каждом конкретном случае предлагаются меры для разрешения сложившейся ситуации.

В рамках реализации муниципальной программы «Социальная поддержка замещающих семей и семей с детьми, находящихся в социально опасном положении, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся

без попечения родителей, проживающих на территории муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области на 2016-2020 годы» сектором по опеке и попечительству проводятся различные мероприятия и акции. Традиционным стало участие детей в областном Выпускном бале, посещение ребятами новогодних елок не только муниципального уровня, но и областного, участие замещающих семей в областном Дне опекуна. Проводятся Акции, направленные на помощь семьям и детям, оказавшимся в тяжелой жизненной ситуации (приложение 7).

### Результат работы сектора

Всегда приятным и трогательным является событие, когда ребенок обретает семью. Это значит, что на одного обделенного родительской любовью и лаской малыша становится меньше. Я думаю, что не преувеличу, если скажу, что специалисты отдела опеки и попечительства считают это событие своей маленькой победой. Значит работа, которую они выполняют, нужная и важная.

«Хотели бы Вы усыновить или взять под опеку ребенка?»

С таким вопросом я обратилась к жителям нашего поселка. Не все согласились ответить на него, однако 38 человек охотно

высказали свое мнение. Моими собеседницами оказались женщины в возрасте 30-45 лет. По большому счету, это логично. Именно в этом возрасте, люди имеют стабильный заработок, собственное жилье и, что немало важно, взрослых детей или детей-подростков, и даже внуков. Не все конечно готовы совершить такой непростой шаг. Из опрошенных мною только 11 человек утвердительно ответили, что хотели бы взять под свое «крыло» ребенка, оставшегося без родителей; 23 собеседницы категорически отвергли такую возможность; 4 женщины не смогли с уверенностью определиться в этом вопросе.

С полученными в ходе опроса данными можно ознакомиться в приложении 8 диаграммы 1,2.

Несколько жительниц нашего района дали небольшое интервью.

«Мнение наших земляков очень важно для нас – отметила Елена Николаевна Павлюченкова, – ведь именно оттого, как мы донесли информацию до населения, во многом зависит будущее многих детей, оставшихся, в силу обстоятельств, в тяжелой жизненной ситуации. У многих ребят появляется шанс обрести близких любящих родителей, полноценную семью. Каждое поданное заявление на усыновление или опеку для нас – важное событие».

### Приложение 1

#### Семейные формы устройства

Формы устройства	Определение	Правовое основание	Категории детей	Условия передачи ребенка	Требования к приемным родителям
Приемная семья	Форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на воспитание в семью приемных родителей.	Федеральный закон № 48 «Об опеке и попечительстве»; постановление Правительства РФ от 18 мая 2009г № 423 «Об отдельных вопросах об осуществлении опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»;	Дети, оставшиеся без попечения родителей: - дети – сироты; - дети, родители которых неизвестны; - дети, родители которых лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, признаны в судебном порядке недееспособными, безвестно отсутствующими, осуждены;	Передача осуществляется с учетом мнения ребенка. Ребенок, достигший 10-летнего возраста должен дать согласие. Дети, являющиеся родственниками, передаются в одну приемную семью	Приемными родителями могут быть совершеннолетние лица обоего пола. ИСКЛЮЧЕНИЯ: - лица, признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными; - лишенные или ограниченные по суду родительских прав;



окончание табл. 1

Формы устройства	Определение	Правовое основание	Категории детей	Условия передачи ребенка	Требования к приемным родителям
		статьи 152-155 Семейного кодекса РФ. Составляется Акт органом опеки и попечительства и договор о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью между органом опеки и попечительства и приемными родителями.	-дети, родители которых по состоянию здоровья не могут осуществлять их воспитание и содержание; - дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся в воспитательных, лечебно-профилактических учреждениях, учреждениях социальной защиты или др. аналогичных учреждениях	(исключение: когда дети не могут воспитываться вместе). Количество детей в приемной семье не должно превышать 8 человек.	-отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение обязанностей; - бывших усыновителей, если усыновление отменено по их вине; - лица, имеющие заболевания, при наличии которых нельзя взять ребенка в приемную семью

## Приложение 2

### Семейные формы устройства

Формы устройства	Определение	Правовое основание	Категории детей	Условия передачи ребенка	Требования к опекунам (попечителям)
Опека Попечительство	Форма устройства малолетних граждан ( в возрасте до 14 лет), при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (опекуны) являются законными представителями подопечных и совершают от их имени и в их интересах все юридически значимые действия. Возраст несовершеннолетних граждан от 14 до 18 лет	Федеральный закон № 48 «Об опеке и попечительстве»; Постановление Правительства РФ от 18 мая 2009г № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»; статьи 152-155 Семейного кодекса РФ. Статья 30 Гражданского кодекса РФ.	Дети, оставшиеся без попечения родителей. Цель: содержание, воспитание, образование, защита прав и интересов	Опека устанавливается над детьми, не достигшими 14 лет; попечительство – над детьми в возрасте от 14 до 18 лет. Ребенок имеет право на содержание, денежные средства, которые выплачиваются ежемесячно его опекуну (попечителю). Учитывается ( если это возможно) желание ребенка при назначении опекуна, попечителя.	Опекунами и попечителями могут быть только совершеннолетние дееспособные лица. Не могут быть: - лишенные или ограниченные по суду родительских прав; - лица, больные хроническим алкоголизмом (наркоманией); -отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение обязанностей; - бывших усыновителей, если усыновление отменено по их вине; - лица, которые по состоянию здоровья не могут выполнять обязанности по воспитанию ребенка.

Семейные формы устройства

Формы устройства	Определение	Правовое основание	Категории детей	Требования к усыновителям
Усыновление	Оптимальная форма устройства ребенка. Складываются близкие родственные отношения между усыновителями и усыновляемым ребенком, происходит юридическое закрепление отношений. Усыновляемый ребенок в своих правах и обязанностях приравнивается к кровному, усыновители принимают на себя все родительские права и обязанности.	Федеральный закон № 48 «Об опеке и попечительстве»; постановление Правительства РФ от 18 мая 2009г № 423 «Об отдельных вопросах об осуществлении опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»; Статья 125 СК РФ. Порядок усыновления ребенка.	Дети, единственный родитель или оба родителя: - умерли; - неизвестны, судом признаны безвестно отсутствующими или объявлены умершими; - лишены родительских прав; - признаны судом недееспособными; - дали в установленном порядке согласие на усыновление.	Усыновителями могут стать совершеннолетние лица обоего пола. <b>ИСКЛЮЧЕНИЯ:</b> - лица, признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными; - лишенные или ограниченные по суду родительских прав; -отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение обязанностей; - бывших усыновителей, если усыновление отменено по их вине; - лица, которые по состоянию здоровья не могут выполнять обязанности по воспитанию ребенка; - супругов, один из которых признан судом недееспособным или ограниченно дееспособным; -лица, которые на момент усыновления не имеют дохода, обеспечивающего прожиточный минимум, установленный в субъекте РФ, на территории которого проживают усыновители; - лица, не имеющие постоянного места жительства, а так же жилого помещения, отвечающего установленным санитарным и техническим требованиям; - лица, имеющие на момент усыновления судимость за умышленное преступление против жизни и здоровья граждан; -несовершеннолетние граждане; - лица, не состоящие в браке, не могут усыновить совместно одного и того же ребенка.

## Приложение 4

## Таблица 1

Сведения о несовершеннолетних и семьях,  
находящихся в социально опасном положении

Период (год)	2014		2015		2016		2017	
	Семей	Детей	Семей	Детей	Семей	Детей	Семей	Детей
Состояло на учете	13	22	12	20	10	18	13	22
Поставлено на учет	6	9	5	8	-	-	6	11
Снято с учета	-	-	6		4	6	3	7

## Таблица 2

Сведения об обращении органов опеки  
и попечительства с исками в суд

Период (год)	2014	2015	2016	2017
Кол-во обращений	2	4	8	3
Решение суда				
Лишение родительских прав (кол-во родителей)	-	5	1	6
Ограничение в родительских правах (кол-во родителей)	-	1	1	1
Предупреждение о надлежащем исполнении род. обязанностей	-	3	4	1
Восстановлены в родит. правах	-	-	1	1
Отмена ограничений в род. правах	-	-	1	-

## Приложение 5

## Таблица 1

Сведения о несовершеннолетних, состоящих на учете  
в органе опеки и попечительства МО «Хиславичский район»

Период (год)	2014	2015	2016	2017
Кол-во несовершеннолетних (чел.)				
В замещающих семьях: -приемные семьи -семьи опекунов, попечителей	40	36	37	35
В семьях усыновителей	8	7	5	5
Всего состоят на учете в органе опеки и попечительст.	48	43	42	40

Таблица 2

Сведения о детях, оставшихся без попечения родителей  
МО «Хиславичский район»


Период (год)	2014	2015	2016	2017	Итого
Кол-во несовершеннолетних (чел.)					
Устроены под опеку (попечительство) на безвозмездной основе	-	1	1	3	5
Находились под предварительной опекой	-	-	2	-	2
Переданы под предварительную опеку	2		4	1	7
Устроены в государственные учреждения	1	3	-	2	6
Устроены под опеку (попечительство) на возмездной основе (договор о создании приемной семьи)	-	2	-	-	2
Всего выявлено детей-сирот	3	6	7	6	22

Приложение 6



Приложение 7

**ВНИМАНИЕ!**  
**Акция**  
**«Чужих детей не бывает!»**  
**с 01 марта по 01 апреля**



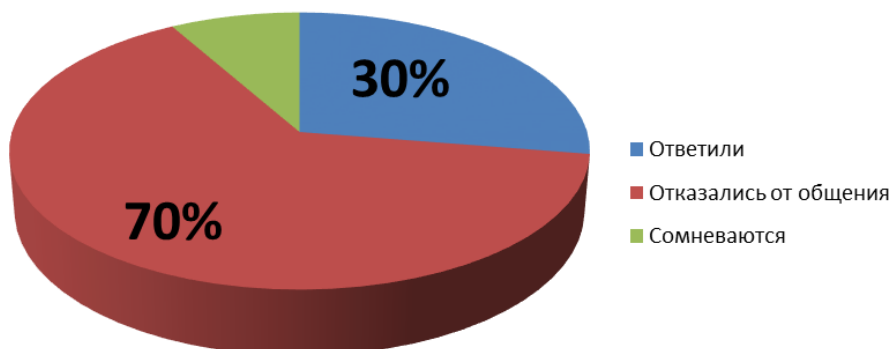
Сектор по опеке и попечительству Отдела образования и молодежной политики Администрации муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области проводит благотворительную акцию для детей от 2х месяцев до 3х лет по сбору одежды и обуви, игрушек, средств личной гигиены, детского питания, подгузников.

Помните, что не нужная для вас, не используемая вашими детьми вещь может оказаться для нуждающихся деток предметом первой необходимости.

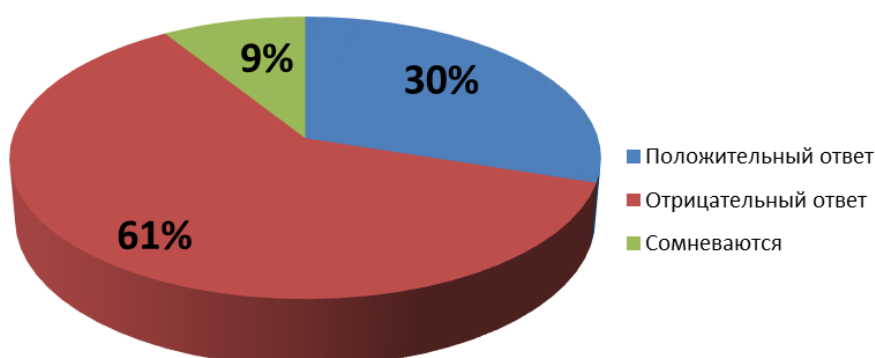
Убедительная просьба!!! Вещи должны быть в хорошем состоянии!

Если вы выразите желание помочь, ждем Вас с 9 до 18 часов, по адресу: п. Хиславичи, ул. Советская, д.23. Телефон для справок: 2-23-80





1. Диаграмма активности жителей



2. Диаграмма вариантов ответа

### Заключение

В заключение моей работы мне хотелось бы подвести некоторые итоги исследования и обозначить их значимость, как в теоретическом аспекте, так и в практическом.

В ходе проведенных исследований подтвердилась гипотеза о том, что опека и попечительство – одна из важнейших форм осуществления государством защиты основных прав и законных интересов личности. Сектор по опеке и попечительству ведет обширную планомерную работу, от результата которой часто зависит дальнейшая судьба юных граждан нашего государства. Наглядным примером этому служит то, что некоторые граждане изъявляют желание участвовать в жизни детей, оказавшихся в сложной ситуации, готовы взять их под опеку, попечительства, в некоторых случаях даже усыновить.

Теоретическая значимость моего исследования заключается в том, что с его помощью я смогла ознакомиться с деятельностью органов опеки и попечительства, изучить законодательную базу Российской

Федерации, на основании которой ведется деятельность сектора. Сведения, полученные в результате опроса населения, позволили сделать вывод, что на территории Хиславичского района проживают граждане, готовые оказать помощь детям -сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

На практике моя работа может быть использована в качестве материала к урокам обществознания, классным часам, посвященным теме «Защиты детства», «Законодательной базы РФ».

### Список литературы

1. Аналитические материалы, предоставленные сектором опеки и попечительства МО «Хиславичский район».
2. Гражданский кодекс Российской Федерации.
3. «Семейный кодекс Российской Федерации» от 29.12.1995 N 223-ФЗ.
4. Такмазян К.Р. Некоторые актуальные проблемы опеки и попечительства в Российской Федерации // Молодой ученый.- 2016.-№ 29. -С. 285-287. -URL <https://moluch.ru/archive/133/37146/>
5. Федеральный закон от 24.04.2008 г. №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».
6. <http://obuchonok.ru/node/1175>
7. <http://xn--i1abnckbmcl9fb.xn>